

ORDENAMIENTO TERRITORIAL, POLÍTICAS DE PLANIFICACIÓN VIAL Y GESTIÓN DE CUENCAS HÍDRICAS EN PAMPA DEL INDIO, PROVINCIA DEL CHACO (ARGENTINA)

Land use planning, road planning policies and watershed management in Pampa del Indio, Chaco province (Argentina)

Malena Inés Castilla

Instituto de Ciencias antropológicas,
Facultad de Filosofía y Letras UBA / CONICET, Argentina
malenacastilla@gmail.com

RECIBIDO 28.05.20 ACEPTADO 4.11.2020

Resumen

Durante las últimas décadas, en Pampa del Indio, localidad situada en la provincia del Chaco (Argentina), se vienen implementando políticas destinadas al ordenamiento territorial y la gestión de cuencas. Las mismas -a partir de la vinculación de organismos gubernamentales y agencias de financiamiento internacional- se ejecutan en el territorio con el objetivo explícito de aumentar la productividad y comercialización del sector agrícola ganadero.

En este artículo nos proponemos describir dos proyectos (uno vial y otro hídrico) financiados por el Banco Mundial y ejecutados por los diferentes niveles de gobierno en la localidad aquí estudiada. Para ello nos centraremos en las políticas realizadas en el territorio, desde una mirada crítica que tiene en cuenta que tanto el planeamiento como la implementación de los proyectos tienden a ignorar en muchos casos las problemáticas locales y los derechos de los pueblos indígenas.

Palabras clave: Agua; Desarrollo; Indígenas; Políticas; Territorios

Abstract

During the last decades, policies for territorial planning and watershed management have been implemented in Pampa del Indio, a locality in the province of Chaco, Argentina. These policies -from the linkage of government agencies and international funding agencies- are implemented in the territory with the explicit objective of increasing productivity and marketing of the agricultural and livestock sector.

In this article we propose to describe a road project and a water project, both financed by the World Bank and implemented by the different levels of government in the above-mentioned locality. To do so, we will focus on the policies carried out in the territory, from a critical perspective that takes into account that both the planning and implementation of the projects in many cases tend to ignore the local issues and the rights of indigenous peoples.

Keywords: Development, Indigenous, Policies, Territories, Water

INTRODUCCIÓN

El presente artículo se enmarca en la investigación realizada para la tesis doctoral (2015-2019) y posdoctoral realizada en la Facultad de Filosofía y Letras de la Universidad de Buenos Aires, centrada en la descripción de las trayectorias de participación etnopolítica de las organizaciones indígenas que durante la últimas décadas tuvieron un rol protagónico en la implementación de políticas públicas y proyectos de desarrollo, fundamentalmente en el de la Red Vial Norte Grande, que describiremos más adelante. En este sentido, este trabajo busca explicitar dicha experiencia de investigación, y ampliarla a partir del análisis de otra política implementada en Pampa del Indio que se encuentra vinculada a la gestión de aguas.

Este documento se desarrolló a partir de una perspectiva etnográfica donde el trabajo de campo resultó de vital importancia. Por ello, se utilizarán en este artículo citas de entrevistas así como fragmentos de notas de campo, entre otras.

Uno de los objetivos del artículo es describir y analizar los proyectos que se vienen implementando en Pampa del Indio, a partir del financiamiento del Banco Mundial y la ejecución de los distintos niveles de gobierno (municipal, provincial y nacional). Dicho análisis se realizará desde una mirada crítica que tiene en cuenta que tanto el planeamiento como la implementación de dichos proyectos tienden a ignorar en muchos casos las problemáticas locales y los derechos de los pueblos indígenas.

Para ello nos interesa resaltar algunos conceptos teóricos que servirán para fundamentar nuestro análisis. En este sentido, seguiremos trabajos como el de James Ferguson (1990), quien aborda los mecanismos que implementan algunas agencias internacionales (como es el caso del Banco Mundial) a partir de financiamientos donde los organismos construyen, según este autor, problemas y necesidades en las comunidades locales y generan políticas de intrusión, muchas veces dominadoras y colonizadoras en países que ellos mismos definen como pertenecientes al “tercer mundo” (Escobar 1998). Tales agencias internacionales, como veremos más adelante, involucran a otros entes, empresas y fundaciones para trabajar en red con los grupos étnicos de la zona (Escobar 2005; Kidd 1995). En relación a estas temáticas retomaremos a autores como Ralph Grillo (1997), Gustavo Lins Ribeiro y Arturo Escobar (2006) para explicitar la manera en que tales proyectos de desarrollo, en diversas ocasiones, ponen en juego promesas de soluciones que, por un lado, se presentan como inalcanzables, y, por otro, suelen profundizar los problemas preexistentes. En tal sentido, Gustavo Esteva (2009) sostiene que en ciertas situaciones la población tiende a confiar en los técnicos de las fundaciones y en los funcionarios de los organismos gubernamentales o agencias internacionales, dado que presentan alternativas convenientes frente a una problemática social determinada. El autor afirma, irónicamente: “[...] el desarrollo promete enriquecimiento [...] no se puede confiar en las propias narices, hay que confiar en la de los expertos que lo llevarán a uno al desarrollo” (2009:2).

Otra autora que trabaja en estas nociones es la socióloga Maristella Svampa (2008) quien analiza que hubo una transformación respecto a

las temáticas y dimensiones que se trabajaban en los proyectos de desarrollo, dado que se incorporaron cuestiones ambientales, ya sea desde una perspectiva extractivista o conservacionista. En este sentido, algunos ambientes, como es el caso del monte chaqueño, se presentan como un banco de recursos (territoriales, de agua y de recursos humanos) con un gran potencial productivo. Mariana Schmidt (2014), quien estudia estos temas, afirma que la incorporación de estas categorías desde instancias como el Estado, las agencias internacionales o empresas transnacionales puede ser entendida como un esfuerzo para direccionar las demandas que provienen de los sectores dominados, “vaciándolos de contenido político, reivindicativos y de las relaciones de poder implicadas” (2014: 114).

A comienzos del siglo XXI, el Gran Chaco Sudamericano se transformó en una región tendiente a la deforestación, fundamentalmente para reemplazar las producciones antes destinadas al algodón (Brodersohn *et al.*, 2009; García, 2007) por cultivos anuales, como la soja, y campos para pastura de animales, principalmente ganado vacuno (Aguilar *et al.*, 2018). En tal sentido, durante el último periodo, Chaco se encuentra entre las provincias con mayores transformaciones en este aspecto (Vallejos *et al.* 2015).

Antes de continuar, nos parece importante presentar a la localidad de Pampa del Indio. La misma se encuentra al noroeste de la provincia del Chaco y pertenece al departamento Libertador General José de San Martín, separado de la provincia de Formosa por el río Bermejo. Según el Censo realizado por el INDEC, en 2001 vivían en dicha localidad 11.558 habitantes y en los datos del último censo de 2010, la población registrada fue de 15.287 personas. Más de la mitad de este porcentaje vive en parajes de entre 700 y 800 habitantes; el resto de la población reside en parajes con menos de 350 personas, es decir, en los montes de la región (INDEC, 2001, 2010). Cabe mencionar que en esta localidad sólo residen -dentro de los diversos grupos étnicos- integrantes del pueblo qom.

Mapa de la provincia del Chaco elaborado por el Instituto Geográfico Nacional. Con la flecha azul se señala el sitio en el cual se encuentra la localidad de Pampa del Indio.

Según los datos del censo realizado por el Instituto de Estadística y Censo (INDEC) de la República Argentina en 2010, 16 % de la población total no cuenta con red de acceso a agua potable. Ahora bien, teniendo en cuenta los datos censales presentados en los años 1991, 2001 y 2010 por el INDEC, el acceso al agua ha crecido en las viviendas a nivel nacional. Esto se ve reflejado en los porcentajes que definen que 68.3 % de las viviendas accedían al agua en 1991, 78.4 % en 2001 y 86.2 % en el 2010. Esta tendencia hacia el aumento se reflejó tanto en la República Argentina en general como en la Provincia del Chaco en particular, en la cual los datos obtenidos ascendieron del 50.63% al 76.54%, respectivamente entre 2001 y 2010. A pesar de ello, algunas de las provincias del Nordeste argentino, entre ellas la aquí trabajada, han atravesado en las últimas décadas una crisis sanitaria, siendo la falta de acceso a fuentes seguras de agua una de las principales causas (Martínez *et al*, 2014).

Estos datos, provinciales y nacionales, dan cuenta de una realidad que en el interior del Chaco cambia de un municipio a otro. En este contexto, las perforaciones para bombas manuales, el transporte de agua por cisternas y la construcción de aljibes para almacenar agua de lluvia, han sido algunas de las políticas implementadas en los sectores más postergados (aquellos entre los cuales aún no existía el acceso al agua). Si dividiéramos los 68 municipios del Chaco en cuatro grupos, donde el grupo uno sea el que posee mayor cantidad de viviendas con acceso al agua, encontramos municipios como Resistencia, Presidencia Roque Sanz Peña, Fontana, entre otros. Mientras que en el grupo cuatro, el que menos posee, encontramos a los municipios de Pampa del Infierno, Charata, Hermoso Campo, etc.-. En el caso aquí presentado, el municipio de Pampa del Indio se ubica en el tercer grupo junto con Villa Rio Bermejito, Colonia Elisa, El Sauzali-

to, etc. (Ramírez, 2017). Es de resaltar que 33% de la población de Pampa del Indio no accede a fuentes de agua según datos oficiales (PET, 2019). Ahora bien, no existen datos estadísticos que den cuenta del acceso a redes de agua potable, siendo el 67% restante fuentes derivadas de pozos, lluvia, aljibes, canillas comunitarias, etc. Por otro lado, las grandes obras hídricas realizadas en la zona (planta potabilizadora y acueductos) abastecen a parte de la población que reside en la localidad aquí estudiada, mientras que la población rural agrupada y dispersa (que representa más del 50% del total) no tiene acceso a esta red.

Es decir que en Pampa del Indio la falta de acceso a agua potable es uno de los problemas que afecta diferencialmente a la población indígena, dado que residen en condiciones de extrema precariedad. Por tanto, la posibilidad de obtener agua potable es garantizada por sus habitantes a partir de la recolección en pozos -generalmente sin tapaluego de días de lluvia. De manera irregular, el municipio provee agua transportada desde localidades vecinas en camiones cisterna. Sin embargo, dicha iniciativa no logra cubrir las necesidades de toda la población afectada. Al respecto, el pasado marzo del 2020, una integrante del pueblo qom de la localidad nos decía en una conversación que mantuvimos:

“Estamos sin agua hace meses, seguimos con problemas como siempre sin agua, calor de 40 grados, viento norte. Es asfixiante el tema. Es muy triste pero bueno...hay que soportar, ya presentamos notas al municipio pero no nos mandan los tanques con agua, encima no llueve hace más de dos meses” (Andrea, integrante del pueblo qom de Pampa del Indio, entrevista realizada en Marzo 2020)

Ahora bien, lo paradójico de esta zona es que los campos lindantes, pertenecientes a grandes empresas como UNITEC AGRO, cuentan con modernos sistemas de riego y acueductos que transportan agua del río Bermejo, que atraviesa a dicha localidad. A pesar de ello, la comunidad de Pampa del Indio no puede acceder a al río para recolectar agua para consumo dado que el mismo se encuentra, en gran parte, cerrado por alambrados que delimitan los campos privados de los empresarios del agro radicados en la zona. Cabe

destacar además que el curso del río se modificó tras la construcción de compuertas para contener el caudal de agua. La creación de dicha obra implicó que aquellos arroyos que emanan del Bermejo terminan secándose, modificando el paisaje y convirtiéndolo en un desierto semi árido.

La falta de acceso al agua no es la única problemática que afecta diferencialmente a la población originaria de la localidad. En este sentido, uno de los conflictos más importantes, donde los principales perjudicados son los indígenas y pequeños productores, está relacionado con el acceso y posesión de las tierras. Cabe destacar que gran parte de este conflicto territorial deviene de décadas anteriores (fundamentalmente de la década de 1990), en las cuales la venta indiscriminada de hectáreas era una política pública que favorecía al sector empresarial nacional y transnacional, como ocurrió por ejemplo en el caso de la recién mencionada empresa UNITEC. Son conocidas las cifras, para este periodo, que refieren a la venta de tierras fiscales en la provincia por parte del Instituto de Colonización, ente provincial que regula y administra dichas tierras. Si bien esto será analizado una vez que nos adentremos en el artículo, nos interesa mencionar que en este periodo y en las décadas posteriores, 80% de las tierras fiscales del Chaco fueron vendidas a empresarios y sociedades anónimas. Ahora bien, este tema trae aparejada otra serie de dificultades y perjuicios ambientales y en la salud de sus pobladores. A partir de diversas investigaciones, entre ellas la realizada por el equipo de la Facultad de Ciencias Exactas de la Universidad de Buenos Aires dirigido por la Dra. Alcira Trinelli (La Vaca, 2015), se llevó a cabo un trabajo que medía el grado de contaminación del agua en la localidad de Pampa del Indio tras las múltiples denuncias realizadas por los habitantes locales. En esta oportunidad se estableció que 82% de los puntos de muestreo estaban contaminados con glifosato, arsénico y metales pesados, producto de las fumigaciones que se realizaban en las tierras privadas destinadas al negocio del agro.

En los últimos años, este contexto ha generado un escenario con numerosas problemáticas donde los más perjudicados son los

integrantes de los pueblos indígenas y los pequeños productores de la localidad. En el año 2011, el Gobierno provincial y el nacional implementaron junto al Banco Mundial, los proyectos 7991 AR y 7992 AR, que se ejecutaron en la zona con el objetivo de mejorar la red vial y construir una planta potabilizadora y acueductos para la región.

A continuación describiremos las características sociodemográficas y geográficas de la localidad de Pampa del Indio, para conocer la zona en la cual el empresariado del agro y los organismos de crédito internacional deciden arraigarse y explotar el territorio. En un segundo acápite, expondremos los diferentes proyectos implementados en la zona que fueron -y continúan siendo- financiados por el Banco Mundial y que tienden al ordenamiento territorial y a la explotación de la naturaleza. Por último, esbozaremos algunas reflexiones finales que servirán para entender, en términos generales, lo analizado a lo largo del artículo. Antes de continuar, nos parece necesario mencionar que los nombres de los entrevistados, las fundaciones, los empresarios, etc. fueron modificados con el fin de conservar su anonimato.

PAMPA DEL INDIO: USURPACIÓN TERRITORIAL, POLÍTICAS PÚBLICAS Y PARTICIPACIÓN EMPRESARIAL

Para comenzar a describir a la localidad de Pampa del Indio nos parece importante georreferenciarla. Para ello nos centraremos en la ruta provincial N° 3, que se establece como un límite físico dado que a partir de ella se accede a algunas localidades de la provincia chaqueña. En Pampa del Indio, dicha ruta marca y delimita por un lado el monte chaqueño y por el otro, el pueblo o la traza urbana. Ahora bien, del lado del monte se encuentra la mayor cantidad de habitantes perteneciente al pueblo qom, mientras que, del otro lado de la ruta, en el pueblo, la composición poblacional es completamente diferente; allí habitan integrantes de los “grupos” (reconocidos por sus mismos habitantes) gringos y criollos mayoritariamente. Del lado del monte, donde habitan los miembros indígenas de la localidad y, en menor medida, pequeños productores criollos, los servicios

públicos (agua, luz, gas, cloacas, etc.) son escasos y las condiciones edilicias son deficientes, mientras que en el pueblo la situación es más favorable, dado que las viviendas poseen en general las comodidades necesarias para vivir (Castilla, 2015).



Fuente: Dirección de Vialidad Provincial de la Provincia del Chaco. Disponible en: <https://ucpyffe.mininterior.gob.ar/BirPIVNG/EvalSocialRPN3.pdf> (fecha de última consulta: 18 de julio de 2019)

En el monte, en oposición al pueblo, es posible encontrar gran parte de los territorios indígenas divididos en parajes. Esta zona está enmarcada por dos límites geofísicos: por un lado, la ruta y por el otro el río Bermejo que se establece, a su vez, como límite provincial con Formosa. El monte está devastado -producto de las explotaciones agroganaderas y las sequías-, es árido y con pocas posibilidades de ser trabajado en lo que al cultivo y cría de animales se refiere. Los integrantes del pueblo qom de la zona se organizan en unidades domésticas y, en un mismo terreno, conviven varias familias extendidas. Asimismo, cada familia tiene una casa, por lo que en un mismo terreno puede haber entre dos y cuatro viviendas aproximadamente. Según los datos del Censo de 2010 en Pampa del Indio, el porcentaje de hacinamiento en hogares con más de tres miembros fue de 25 % (IN-

DEC, 2012). En su mayoría, las viviendas son de adobe y los techos son de chapa, no poseen baños de material, con inodoro o duchas, sino que tienen letrinas a la intemperie o utilizan el monte como servicio. Gran parte de las familias, al no contar con sistemas de agua potable, posee grandes aljibes donde almacenan el agua que es traída con un camión cisterna desde localidades vecinas o que es recolectada en los días de lluvia, como mencionamos en la introducción. Es importante aclarar que dicha agua es utilizada para el consumo y el aseo personal de los miembros de las familias.

Vivienda de una familia qom en el monte de Pampa del Indio.



Fotografía de la autora, tomada en trabajo de campo (Marzo 2018)

Ahora bien, este monte se ha ido transformando desde los últimos años hasta la actualidad y en tal sentido, durante la década de 1990, las políticas económicas implicaron, entre otras medidas, la venta indiscriminada de tierras al capital privado transnacional. La expansión agroganadera representa una amenaza dada la acelerada deforestación y las fumigaciones que se implementan para los cultivos de productos genéticamente modificados. Tal como expresa Lucía integrante del pueblo qom de Pampa del Indio, en una entrevista:

“Antes el monte era suelto, no tenía dueño, entonces la gente se iba y andaba. Había un lugar con fruta y allá íbamos, había laguna con pescado y nos mudamos a la laguna cuando todo era nuestro... hoy día, cada uno tiene su casa, y todo está así, tenés la casa y tenés que ir

al supermercado porque no al monte podemos ir” (Lucía, integrante de la comunidad qom de Pampa del Indio, agosto 2012).

Lucía hace referencia al periodo en que el monte no estaba privatizado y tenían acceso a sus tierras y recursos. La soja fue el cultivo que lideró este proceso de privatización; pasó de ser un 16% del cultivo nacional en 1988 a un 37% en 2002, con tasas de crecimiento que superan 300 %, lo que equivale a un millón de hectáreas (Krapovickas *et al.*, 2009). En el siguiente fragmento de entrevista, un productor rural de Pampa del Indio nos cuenta su impresión al respecto y continúa en línea con el fragmento relatado de la conversación con Lucía:

“Desde que se privatizan las tierras todo es alambrado. Ya no nos queda casi nada a nosotros, nos sacan de nuestras casas para que vengan los empresarios. La soja, las vacas, el algodón. Aparte fumigan y producen en cantidades, nosotros no podemos competir en el mercado. Si no usamos semillas modificadas no producimos nada nosotros en la poca tierra que nos queda” (Mario, productor chaqueño, agosto 2017).

Si bien no es nuestro objetivo en este artículo analizar los mecanismos de apropiación territorial que se establecen en la localidad por parte de ciertos organismos -dado que ya fue trabajado en otros estudios de nuestra autoría (Castilla, 2015; 2018)-, nos parece importante mencionar brevemente que en la provincia del Chaco existen entes gubernamentales destinados a trabajar con la población indígena y los territorios.

En este sentido, podemos mencionar principalmente al Instituto de Colonización (IC) y al Instituto del Aborigen Chaqueño (IDACH). Ambos dispositivos se relacionan, directa o indirectamente, con las poblaciones indígenas y de pequeños productores de la provincia del Chaco, además de configurar las dinámicas de interacción entre los integrantes de la localidad. En primer lugar, nos interesa describir sintéticamente al Instituto de Colonización (IC) que se creó tras implementarse la Ley N.º 2913 en 1984, a partir del Régimen de Tierras Fiscales decretado por el Poder Ejecutivo de la provincia chaqueña. Este organismo es el encargado de administrar el

patrimonio territorial fiscal en la provincia del Chaco. Ahora bien, el Centro de Estudios e Investigación Nelson Mandela elaboró diversos informes en los cuales denunciaban irregularidades que el Instituto cometía a la hora de administrar las tierras. Los principales denunciantes fueron las organizaciones de pequeños productores y de indígenas de la zona, que se vieron afectadas por dichas irregularidades. Entre otras anomalías denunciadas se encuentran la adjudicación de tierras a personas fallecidas y el otorgamiento de grandes extensiones a personas que no poseían animales o cultivos; las denuncias detallaban también que los funcionarios y técnicos del Instituto revendían hectáreas habitadas y generaban desalojos de familias de estas tierras, como veremos en el fragmento de entrevista que expondremos a continuación. Ahora bien, es importante destacar que gran parte de las denuncias establecen que este ente favorece en primera instancia a los empresarios que se dedican a actividades agropecuarias, en detrimento de los habitantes locales. Ricardo, un pequeño productor de Pampa del Indio nos contó lo que pasó en la localidad a partir de la intervención del IC:

“El Instituto de Colonización lo que hace es que viene y verifica que vivís acá, la vecina reconoce que vivís. Yo instituto tengo que dar visto bueno, tengo que certificar que no hay nadie, y veo que el campo está vacío y la casa abandonada... y yo justo me fui a buscar agua, y no me viste vos y crees que no estoy. Si, está abandonada, así de simple. Hay irregularidades y nosotros tenemos que hacer algo” (Ricardo, productor de Pampa del Indio, junio de 2012).

En esta cita podemos ver lo que describimos anteriormente acerca del perjuicio que el IC comete contra los pequeños productores e indígenas de la zona. Es decir que el IC, según nuestros entrevistados y las denuncias analizadas, tiende a operativizar y legitimar la apropiación de tierras y la modificación de límites entre las tierras fiscales y las tierras privadas, convirtiendo -selectivamente- a los territorios fiscales en privados. Lo mismo ocurre con el Instituto del Aborigen Chaqueño (IDACH), creado en 1987 y oficializado por la Ley Aborigen N° 3258, destinado a trabajar con la población indígena. En Pampa del Indio, las políticas que el IDACH ejecuta suelen estar des-

tinadas a la realización de alambrados perimetrales y a la construcción y refacción de viviendas rurales, entre otras. Los alambrados tienen la finalidad de delimitar espacialmente los territorios para subdividir y establecer los límites geográficos de grandes extensiones de tierra y para encerrar ganado, lo cual favorece la productividad agrícola ganadera, según nos explicaba un empleado del instituto. Cabe destacar que ambas políticas (alambrados y viviendas) implementadas por el Instituto buscarían, tal como establece su estatuto, beneficiar a la población a la que está destinado dicho organismo, es decir, a la población originaria. Sin embargo, de acuerdo a las denuncias y relatos de nuestros entrevistados, consideramos que las políticas de alambrado perimetral llevadas a cabo por el IDACH tampoco responden a las necesidades de las comunidades, sino que actúan en función de delimitar las tierras indígenas de las de los empresarios privados, además de georreferenciarlas. Como mencionamos anteriormente, según estas argumentaciones la función de los alambrados es lograr que el ganado que poseen los indígenas no invada el terreno lindante. Según nuestros registros de campo y los entrevistados, en realidad son pocos los miembros del pueblo que tienen animales en sus terrenos (por falta de agua y pasturas). Por tanto, dicha política buscaría, en realidad, beneficiar a los empresarios que utilizan los alambrados para delimitar sus hectáreas y diferenciarlas de las que habita la comunidad étnica. Según la percepción de Héctor, integrante qom de la localidad: “acá hay más alambrados que indios” (entrevista realizada en agosto 2017).

Tales políticas fueron implementadas por estos organismos en todo el territorio nacional, incidiendo en la provincia del Chaco de diferentes maneras: entre los años 1994 y 2007, la provincia perdió 80 % de las tierras fiscales a manos de sociedades anónimas y empresarios dedicados a la producción agrícola y ganadera. Según los datos del Instituto de Colonización, el Estado chaqueño pasó de tener 3 millones y medio de hectáreas a 650 mil en diciembre del 2007 (Attias y Lombardo, 2014; Muñoz y Gallo, 2012). La venta de tierras significó el ingreso de grandes empresarios del agronegocio a la región. En esta década se generó la expansión de la soja genéticamente modificada, lo cual

no solo implicó la reconversión productiva, sino que forzó, una vez más, la expansión de la frontera agrícola. Es decir, los desmontes indiscriminados en la zona, realizados para utilizar las grandes extensiones en este monocultivo, generaron la migración de la población indígena producto de la apropiación y exclusión de sus tierras (Maidana, 2012). Eliana, integrante de una organización indígena de la localidad, nos comenta al respecto lo siguiente:

“Antes acá vivía más gente, se van yendo... acá te sacan la casa porque dicen que el terreno está vacío y vos estaban juntando agua en otro lado. Te sacan todo y alambran. Todo es privado, no como antes que era todo libre. Ahora no hay y te tenés que ir. Muchos se van a Resistencia o a otros lugares” (Eliana, integrante del pueblo qom, septiembre 2015).

Ahora bien, una vez mencionado el escenario a partir del cual ciertos sectores del empresariado adquieren territorios en Chaco, nos interesa dar cuenta de lo ocurrido a partir de la década de 1990 en la localidad de Pampa del Indio, donde la empresa UNITEC adquirió más de 70 mil hectáreas para su explotación. Cabe destacar que dicho complejo se suma a las 42 mil hectáreas que existen en la estancia de “Don Panos”, presidida por Alfredo Karadagian. La empresa UNITEC se instaló en la región en la década de 1990 y comenzó a trabajar, sobre todo, en la cosecha de algodón a través de la utilización de semillas transgénicas y sistemas de riego mecanizados, entre otras tecnologías. En la década de 2000, expandió sus producciones a la soja, maíz, girasol, sorgo y arroz, sumando cabezas de ganado que eran el fuerte a explotar en la región. Cabe destacar que UNITEC posee en la actualidad uno de los sistemas de regadío más grandes del país, construido por el Gobierno Nacional en 2014. Esta obra conformó una de las inversiones en sistema de riego más importantes del Norte Argentino. Dicha construcción tenía la finalidad de incrementar la producción agrícola ganadera de la empresa, que tiene una extensión de 113 kilómetros. La fuente principal de agua es el Río Bermejo, que se utiliza en forma de lluvia artificial para los cultivos. Karadagian, a través de su empresa UNITEC, posee en total más de 150 mil hectáreas, entre las que

podemos mencionar las estancias Don Panos, La Leonor, La Supina, Santa María y La María, el Bellaco y la Flamearía, entre otras (Koster, 2011). Este empresario posee más de 90 mil hectáreas en la provincia del Chaco. Sin embargo, este dato aumenta año a año ya que según nuestros entrevistados y las observaciones realizadas en los trabajos de campo, la línea de explotación avanza sobre los territorios de pequeños productores e indígenas que venden sus tierras a bajos costos, desde la década 1990 hasta el presente (Luna, 2016). De hecho, a mediados de 2017, UNITEC absorbió las empresas América Lodging S.A. y El Tacurú S.A., que poseían grandes extensiones de tierras lindantes al campo de Don Panos. Según el edicto publicado en el Boletín Oficial de la República Argentina en agosto de 2017, Unitec S.A. aumentó su capital social de \$504.140.270 a \$634.847.467 (Boletín Oficial de la República Argentina, 2017:67).

Analizando el relato de un productor de la localidad, podemos aproximarnos a la idea de que la compra-venta de tierras es frecuente en la zona y a partir de ella los empresarios aumentan año a año su capital:

“Acá el gringo [refiriéndose al presidente de UNITEC] todos los años tiene más tierras, que compra o usurpa. Y cada vez tiene más. Cultivan y tienen sistemas de riego, pero aparte ahora con los acueductos tienen más. En unos años va a ser todo de él si sigue así. Nosotros no tenemos nada, cada vez nos queda menos y encima vienen otros” (Jorge, productor chaqueño, agosto 2017).

Es decir que en este fragmento podemos ver lo que describimos en las páginas anteriores acerca de la compraventa del territorio en la provincia de Chaco, en este caso referido a la empresa UNITEC. Por ello, nos parece importante destacar que en la localidad, además de las hectáreas pertenecientes a dicha compañía, opera también la empresa Molinos Ríos de la Plata, perteneciente a la familia Zaragoza. Cabe resaltar que tanto las empresas Molinos Ríos, UNITEC, Grobo y Cargill Renovar, forman parte de la Cámara Argentina de Biocombustible (CARBIO), que se presenta como una de las mayores productoras de Biodiesel - gasoil realizado a base de soja- que exporta más de 80 % de su producción a Estados Unidos y Europa.

Según un informe del Ministerio de Economía, en 2011 estos empresarios sumaban 95 % de la producción de biodiesel ([Informe Ministerio Economía]. S.F). Además de las plantas para dicha producción, estas compañías son miembros en la Asociación Round Table Responsible Soy (RTRS), que promueve la producción, procesamiento y comercialización de soja a nivel mundial a partir de la entrega de certificados que garantizan la aplicación de procesos ambientales adecuados.

Es decir, los empresarios que poseen hectáreas en la localidad para la extracción de soja forman parte de las corporaciones que certifican los productos, los procesan y exportan. Ahora bien, es importante reiterar que dichos actores se instalaron en la zona, en gran medida, a partir de usurpaciones territoriales y de la compra de tierras a bajo costo, y también de negociaciones con organismos públicos. No resulta casual entonces que en esta región productiva se implementen proyectos financiados por el Banco Mundial y ejecutados por el Gobierno provincial y nacional destinados a pavimentar las rutas que conectan con corredores internacionales y a gestionar las cuencas hídricas.

ORGANISMOS INTERNACIONALES E IMPLEMENTACIÓN DE OBRAS DE INFRAESTRUCTURA VIAL Y GESTIÓN DE CUENCAS

En el presente acápite nos proponemos describir dos proyectos de desarrollo financiados por el Banco Mundial en los últimos años, que tienen por protagonistas a los integrantes del pueblo qom de la localidad de Pampa del Indio. En este sentido, presentaremos en primer lugar el proyecto vial que se ejecutó en la zona a partir de la pavimentación de la Ruta Provincial N° 3, para luego centrarnos en el proyecto de gestión de cuencas hídricas y finalmente analizar el impacto que tuvieron en la sociedad dichas políticas. Cabe resaltar que los proyectos que analizaremos a continuación se encuentran comprendidos en la Zona de Integración del Centro Oeste de América del Sur (ZICOSUR), surgida en el año 1997, y en la Iniciativa de In-

tegración de la Infraestructura Regional Sudamericana (IIRSA) del año 2000. No fue hasta la conformación de la Unión de Naciones Suramericanas (UNASUR) que se concretó el Consejo Suramericano de Infraestructura y Planeamiento (COSIPLAN), creado en 2009 como ámbito de coordinación de programas dedicados a la ‘integración de la infraestructura regional’ a partir del cual se incorporó a la IIRSA como su Foro Técnico en 2011. Entre los objetivos propuestos se plantea el financiamiento y ejecución de proyectos regionales tendientes a generar, entre otras, obras viales e hídricas que fortalezcan y promuevan el ‘desarrollo productivo en la región’. Para ello se financiaron -a través de agencias de crédito internacional- diversos proyectos, de los cuales describiremos dos que fueron implementados en la provincia del Chaco.

El primer proyecto que analizaremos es el de “Infraestructura Vial para el Desarrollo del Norte Grande” (de aquí en adelante DNG), ejecutado a partir de la intervención del Ministerio Nacional de Planificación Federal de Inversiones, que recibió fondos de organismos como el Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (BIRF), mejor conocido como Banco Mundial. El proyecto DNG se implementó en 2011, a través del convenio 7991 AR y constó de un préstamo de 400 millones de dólares estadounidenses para la realización de obras de mejoramiento, ampliación y rehabilitación de tramos prioritarios de la red vial provincial en la región del norte argentino. En el informe elaborado por el grupo del Banco Mundial denominado “Camino hacia el Aumento de la Capacidad de Acción. Iniciativa de la Ruta de la Cultura Qom, provincia del Chaco - Argentina. Proyecto de Infraestructura Vial para el Desarrollo del Proyecto Norte Grande (2011-2016)” explican lo siguiente:

“El objetivo de desarrollo del Proyecto de Infraestructura Vial para el Desarrollo del Norte Grande (2011-2016) es contribuir al desarrollo económico, a la integración y a la competitividad de la región Norte a través de i) la mejora de la confiabilidad de las rutas viales esenciales en las provincias del Norte para facilitar el acceso a la producción para los mercados provinciales y reducir los costos de transporte para los

usuarios de rutas viales y ii) la mejora de la eficiencia de la gestión de activos de las rutas viales provinciales” (Casabone et al., S.F).

El Estado nacional, a través del Ministerio de Planificación, decidió realizar mejoras edilicias en la Ruta Provincial Nº 3 (descrita en el apartado anterior), que contiene el tramo Pampa del Indio-Villa Rio Bermejito, con los fondos asignados por el Banco Mundial. Es importante resaltar que en un estudio realizado por el equipo de Julieta Krapovickas junto a otros especialistas (2009), analizó la correlación entre el espacio cultivado con soja y las condiciones socioambientales en el Chaco. El estudio concluyó que “la infraestructura, espacialmente los caminos pavimentados, también manifiestan correlación significativa, indicando que cuanto más extensa era la red de caminos en 1990, mayores han sido los incrementos de la superficie sembrada con soja” (2009: 1795). Es decir, tal como venimos analizando en este artículo, gran parte del interés por realizar esta obra -según Krapovickas *et al.* (2009), y el mismo informe realizado por el Banco Mundial- es el de aumentar la productividad y comercialización de productos del agro. Ahora bien, como dijimos anteriormente, el objetivo de la pavimentación de la RP3 -es necesario resaltar que fue una pavimentación y no la construcción de una ruta que ya estaba trazada- era fortalecer el desarrollo socio económico y turístico de la zona centro norte de la provincia para lograr un flujo ininterrumpido de transporte local, nacional e internacional de personas y productos. Es decir, la obra de la RP3 -que se extiende de sudeste a noroeste desde el departamento de Libertador General San Martín a General Güemes (en línea paralela al Río Bermejo)- tenía la finalidad de garantizar la conexión vial de las zonas de explotación agrícola, ganadera, forestal y turística con centros de comercialización a través de corredores nacionales e internacionales.

Para la pavimentación de este trecho (Villa Rio Bermejito-Pampa del Indio), se destinaron 240 millones de pesos que se ejecutaron tras una evaluación social, en la cual miembros del Ministerio de Planificación relevaron la zona a intervenir y las comunidades que se verían afectadas. La normativa del Banco Mundial para adjudicar este tipo de préstamos especifica que en el momento de realizarse una obra

que atravesase una zona habitada por comunidades, se debe trabajar con ellas. Dado que existen poblaciones indígenas que viven en los márgenes de la RP3, se implementó el Plan Pueblos Indígenas (PPI). Según palabras de un consultor del Banco Mundial:

“Lo que está especificado en esas políticas es que donde se hace un proyecto en un área donde hay pueblos indígenas no debería haber impactos adversos y si hay impactos adversos tiene que haber consentimiento y el proyecto tiene que hacer sus esfuerzos para hacer llegar sus beneficios a la comunidad indígena en forma cultural, digo si es algo que está en este plano y no esta alcanzado, tendría que estar alcanzado” (Consultor del Banco Mundial, entrevista realizada en marzo del 2020)

El objetivo de este plan era asegurar que las obras de los programas de infraestructura vial incluyeran medidas para evitar efectos adversos sobre las comunidades, o al menos “*hacer sus esfuerzos*” como establece el consultor, dejando librado a la buena voluntad de los agentes del Banco la posibilidad de generar “*beneficios a la comunidad*” con dichas obras. Según los documentos del BM, en el caso de que los perjuicios sean inevitables, buscarían reducir tales consecuencias indeseadas y otorgar beneficios sociales y económicos a dichas poblaciones.

Otro de los proyectos que nos propusimos presentar en este trabajo es el que se implementó a partir del financiamiento del Banco Mundial y coincide con el anterior: el de infraestructura hídrica del Norte Grande- BIRF 7792 AR. El mismo incluye una planta potabilizadora y acueductos en Presidencia Roca, Pampa del Indio y Localidades sobre Ruta Provincial N° 40 hasta Las Garcitas y sobre Ruta Provincial N° 30 hasta Capitán Solari, Provincia De Chaco. Para la realización de esta obra, los entes comprometidos son el SAAMEP -empresa provincial que regula y administra el agua-, y el Instituto del Aborigen Chaqueño (IDACH) en aquellos lugares donde sea necesario aplicar el Plan de Pueblos Indígenas (PPI).

La última actualización del monto destinado a esta obra superaba los 880 millones de pesos. La obra total incluye la construcción de una planta potabilizadora con una captación de agua del Rio Bermejo por

toma flotante, y la construcción de acueductos hacia las diferentes localidades comprometidas. Dicha obra beneficiaría inicialmente a 35.000 habitantes. De tal manera, el acueducto previsto para la localidad de Pampa del Indio sería de 34.2 kilómetros y el presupuesto destinado superaría los tres millones de dólares.

Dentro de la localidad, el acueducto permitiría -según el informe elaborado por el Banco Mundial- que en los diferentes parajes se instalen grifos para que la población acceda a agua potable. Cabe destacar que en algunos de estos puntos ya existe acceso al agua, aunque la misma no está potabilizada. El criterio para generar estos puntos, de acuerdo al PPI, consistió en instalarlos en los sectores de mayor densidad poblacional. En Campo Medina, Cuarta Legua Lote 17, Pampa Chica y Pampa Grande, se instalaron bombas, tanques de agua, cañerías y grifos para cubrir un total de 8 mil habitantes aproximadamente. Asimismo, a lo largo de la Ruta Provincial N° 3 desde el tramo Campo Medina hasta Pampa del Indio -que abarca 12 kilómetros- se estipuló la colocación de tres grifos para la población que habita en la zona del monte y que se encuentra más dispersa. En el fragmento que citamos a continuación, un funcionario del Ministerio de Obras Públicas nos comentaba como se realizó la instalación de las canillas en la zona:

“Primero lo hicimos en una escuela, después nosotros lo reevaluamos, a otras zonas no estamos poniendo en escuelas las canillas comunitarias, porque al principio lo hacíamos adentro de las escuelas, y eso tenía que el fin de semana la gente no podía entrar, entonces las empezamos a poner afuera, las escuelas, y poniéndola afuera hemos sufrido muchísima vandalización, muchísima, nos cansamos de cambiar, caños, y hasta en algún momento hemos visto que en la misma comunidad o aquel sector más fuerte de la comunidad (...) se hicieron más de 10 canillas comunitarias en la población rural dispersa, lo que sería al sur de la ruta 3” (Funcionario del Ministerio de Obras Públicas, entrevista realizada en marzo 2020).

Es decir, tal como se desprende de este relato, en las reuniones consultivas previas (donde participan los diversos actores: integrantes del pueblo qom, pequeños productores, agentes gubernamentales, inte-

grantes de organismos no gubernamentales, entre otros) no se contemplaron situaciones que dificultarían el acceso al agua. Por ejemplo, el hecho de que la instalación de canillas adentro de las escuelas imposibilitara que los habitantes accedieran en horarios en que el establecimiento estaba cerrado. Esta omisión resulta extraña dado que parte de la comunidad participó en esas reuniones y es impensable que no se hayan planteado estas situaciones. Asimismo, dada la situación de necesidad que se presenta en la zona, es llamativo saber que en los parajes solo se colocaron 10 canillas para cubrir la necesidad de acceso al agua de 8 mil habitantes.

En enero del 2018, el ingeniero y coordinador provincial del Plan Belgrano, Benicio Szymula, afirmó que las obras debían terminarse en el 2015 pero dado el cambio de gobierno suscitado ese mismo año, las mismas debieron postergarse. En la entrevista que le brindó al Diario Chaco (2018), Szymula agregó que, a partir de la conformación del Plan Belgrano, se decidió que esta obra era prioritaria y comenzaron a diagramar junto a las nuevas autoridades provinciales la realización de la misma. Ahora bien, la obra se encontraba en un proceso de judicialización debido a que una de las empresas integrantes (la brasileña OA, subsidiaria de Odebrecht) es parte de una denuncia por malversación de fondos. Es decir, como la obra estaba paralizada, fue necesario renegociar con los contratistas nuevamente, generando una nueva paralización en las obras.

El acueducto previsto para la localidad de Pampa del Indio finalmente se realizó, aunque el mismo no contemplaba el abastecimiento de agua para todos los integrantes del pueblo qom. En este sentido, miembros de la agrupación “Enauac” que tienen a cargo la administración del Complejo Multiétnico Bilingüe al cual asisten más de 500 estudiantes y alumnos, reclamaron en junio del 2018 al gobierno provincial la construcción de un brazo del acueducto para abastecer de agua a este centro educativo. Frente a los reiterados pedidos, el entonces gobernador de la provincia del Chaco, Domingo Peppo, afirmó en un encuentro que mantuvo con referentes de la organización que dado que la obra original pasaba a mil metros del lugar no podía resolverse este problema. En palabras de Peppo “por cuestiones con-

tractuales de la empresa constructora y del Banco Mundial a cargo de la obra, no se puede hacer aún la conexión directa, lo que dificulta que puedan tener agua en cantidad y calidad” (Portal Web Chaco Prensa, 2018). Al respecto, en la entrevista realizada al funcionario del Ministerio de Obras Públicas, cuando le consultamos acerca del conflicto con el Complejo él nos afirmaba lo siguiente:

“El acueducto originalmente pasaba más lejos pero te lo digo hoy en un análisis posterior, significando ese momento, no hubiéramos tenido problemas. Obviamente soy uno de los primeros que empezamos a trabajar con comunidades y no teníamos la experiencia que tenemos ahora, tampoco teníamos tantas organizaciones territoriales la cual apoyarnos, yo he ido a muchísimas audiencias públicas ahí, (...) bueno, todo eso fue parte del aprendizaje de ese momento, pero si eso es nuestra responsabilidad, de hecho es mi responsabilidad, si quedó pendiente es culpa mía” (Funcionario del Ministerio de Obras Públicas, entrevista realizada en Marzo 2020).

A partir de este fragmento se desprende una posible conclusión: la realización de las obras se define desde los espacios gubernamentales, sin contemplar las audiencias públicas (como ocurrió con las canillas en las escuelas). De hecho, este mismo funcionario asume la “*culpa*” de no haber ampliado la red del acueducto para abastecer de agua al complejo educativo. Es decir, esta obra dejó como corolario que aquellos habitantes que no pueden acceder a las canillas deban subsistir a partir de la recolección y consumo de agua de lluvia. José, integrante del pueblo qom de Pampa del Indio, nos explicaba cómo es el consumo del agua en el paraje donde vive:

“El abastecimiento del agua, nosotros más antes tomábamos de un pozo que sacábamos para tomar, después agua del charco, eso tomábamos cuando se terminaba el agua del pozo, igual tomábamos agua del charco. Pero bueno, cuando hicieron un estudio, dicen que esta todo contaminado y bueno, por ahora no llegó el acueducto del agua. No llegó. A nuestra comunidad qom igual le está faltando y alguno están tomando todavía agua del pozo” (José, integrante del pueblo qom, entrevista realizada en Marzo 2020).

Al respecto, en una conversación que mantuvimos a raíz de un conflicto en el campo de Don Panos, una integrante de una

organización no gubernamental destinada a trabajar cuestiones de salud en la zona nos decía lo siguiente:

“ellos son los dueños del agua, tengo que ver pero tengo una documentación donde se ve que en la asamblea [hace referencia a las consultas participativas], ellos [empleados de Don Panos] les decían que les iban a dar agua. No tienen nada las comunidades” (Integrante de organización no gubernamental, marzo 2020).

Retomando las palabras de Trinelli:

"Pampa del Indio tiene una red de agua pequeña, pero muchas de las fuentes de agua son aljibes que recolectan agua de lluvia o que la mezclan con lo que aportan los camiones cisterna, además pozos pocos profundos. Existe una sola Sala de Salud en los parajes de Qom y allí se observan problemáticas de salud muy frecuentes como infecciones dermatológicas, respiratorias, diarrea infantil, muchas parasitosis (la más común la Giardiasis) (...) Los restos de herbicidas también fueron encontrados en aguas de pozo " (Portal Web Lalanews, 2017).

En concordancia con Trinelli, en una entrevista que realizamos a Simona, integrante de Shiyaxauapi y enfermera del centro comunitario, ésta nos explicaba que en los últimos años, han surgido casos de niños con quistes en la piel, producto de la exposición a agrotóxicos y del consumo de agua de pozo con altos niveles de contaminación (notas de campo, agosto 2017):

“Últimamente los chicos tienen quistes en el cuerpo que es de las fumigaciones, pero también nos pasa que no tenemos plantas, no podemos tomar agua, no hay ni algarroba, se contamina todo” (Simona, integrante de Shiyaxauapi, agosto 2017).

Ahora bien, más allá de las responsabilidades que asuman o no los funcionarios, es importante afirmar que la escasez de agua en estas localidades no solo afecta a la salud y la vida diaria de sus habitantes, sino que también imposibilita la capacidad de producción que puedan tener las familias de la zona para el riego, cría de animales y utilización de recursos.

Cabe destacar que las obras tendientes a la gestión hídrica o a la ampliación de la red vial, tal como se enuncia en los documentos men-

cionados anteriormente, tienen el propósito de “contribuir al desarrollo agrícola”, sin tener en cuenta a la población con necesidades básicas insatisfechas que se ve perjudicada, entre otras cosas, por la explotación y usurpación de sus territorios y su fuerza de trabajo por parte de dicho sector empresarial. Es menester resaltar que dichos proyectos no contemplan el accionar de los empresarios en la zona en la que se encuentran las comunidades:

“Antes, antes, esto era lindo, todo verde. Cuando llego las fumigaciones arruino todo, hasta los animales, el monte, todo, arruinó todo (...) Ahora Unitec tiene siembras y tiene que parar de fumigar, mi papa hizo la denuncia, él está muy enfermo, el hizo todo el esfuerzo por parar el veneno, el ahora esta inmóvil, todo eso es por las fumigaciones, más antes él estaba sanito, ahora tiene de todo. El campo de Don Panos está pegado, si se va alguno de nuestros animales a su campo les disparan con plomo o traen a la policía, hubo amenazas. Nosotros queremos tener animales, no se hacen alambres acondicionados y nuestros animales, cuando largamos se van a la estancia y le meten plomo o con la policía y nos secuestran los animales” (José integrante del pueblo qom, entrevista realizada en marzo de 2020).

Es decir, tras haber mencionado los proyectos ejecutados en la última década en Pampa del Indio y retomado algunas entrevistas a integrantes del pueblo qom y a pequeños productores, podemos observar que gran parte de los financiamientos realizados por el Banco Mundial en esta región tienen un enfoque productivista y no pretenden resolver los problemas estructurales que padece la población. En este sentido, los organismos posibilitan muchas veces que los empresarios arraigados en la zona tengan acceso a los mercados, y sustenten su productividad a partir de la explotación tanto de los territorios como de la naturaleza. La cosecha de soja transgénica y la cría de ganado fueron posibles, en gran medida, por la oferta de tierras que existía en la región, por las garantías de acceso al agua para los empresarios y, fundamentalmente, por la libertad de acción y explotación que los entes gubernamentales otorgaron a los agroganaderos. En definitiva, los proyectos de desarrollo que analizamos aquí buscan generar el aumento de la productividad y del ingreso financiero de

dicho sector empresarial, sin trabajar en pos de garantizar el bienestar de la población rural de la zona.

REFLEXIONES FINALES

A lo largo de este artículo nos centramos en describir los proyectos ejecutados en la localidad de Pampa del Indio por parte del Gobierno nacional y el financiamiento internacional otorgado por el Banco Mundial. Para ello, en una primera instancia realizamos una descripción geográfica de la zona de Pampa del Indio, en torno a la Ruta Provincial Nº 3. También buscamos describir en esta instancia las condiciones socioeconómicas de la población de Pampa del Indio y su problemáticas vinculadas a la usurpación de los territorios indígenas. Con ese fin presentamos brevemente la labor del Instituto de Colonización y del IDACH, que trabajan con la población originaria ya sea de manera directa o indirecta y que tienen políticas que inciden en dichos territorios. En relación a este último punto, pudimos observar que las denuncias realizadas a dichos espacios fueron por irregularidades que dieron lugar a la venta de tierras a empresarios del agro y sociedades anónimas durante las décadas de 1990-2000 fundamentalmente. Ello nos permitió llegar a analizar de qué modo los sectores transnacionales vinculados fundamentalmente a la producción sojera se instalan en la región aquí trabajada, a partir de la compra y venta de tierras y la utilización de recursos naturales como el agua. En este escenario, el proyecto DNG -que contempla la pavimentación de la Ruta Provincial Nº 3, la construcción de la planta potabilizadora en Presidencia Roca y los acueductos en Pampa del Indio, entre otras localidades-, viene siendo ejecutado con la explícita finalidad de fomentar el crecimiento de la agroindustria. En este sentido, la pavimentación de la ruta no solo intenta disminuir los costos que les generan a estos empresarios la producción y el transporte de los bienes, sino que también busca comunicar a esta región con otras vías comerciales, nacionales e internacionales. También, por otra parte, la gestión

del agua posibilita la construcción de terminaciones hídricas que favorecen a dichos sectores en la generación de sistemas de riego para sus campos, en detrimento del acceso y utilización del agua por parte de las comunidades étnicas. Este es el caso del “Enauac” que continúa reclamando por el acceso a agua potable para su establecimiento educativo.

Es decir, frente a este tipo de problemáticas no solucionadas, las respuestas e inversiones fueron escasas y deficitarias. En tal sentido, el territorio y la naturaleza se convirtieron en recursos políticos y económicos distribuidos en la localidad aquí analizada. En otras palabras, la problemática del acceso y el uso del territorio y el agua se establece a través de relaciones de poder, creadas por la exclusión de dichos recursos para unos y la utilización de los mismos por otros. Ahora bien, nos interesa ser claros en este punto: a través de la investigación realizada podemos concluir que el agua en la localidad es utilizada para sustentar el modelo extractivista y de acumulación a partir del aval y sostén de organismos del Estado, en detrimento de los pequeños productores e indígenas de la zona. Es decir, los mismos empresarios que poseen las tierras que fueron adquiridas de modo fraudulento o a bajos costos, son quienes poseen también la gestión del agua. Nos parece importante concluir este documento citando una entrevista realizada en la localidad a trabajadores rurales :

“Hoy nos sacan las tierras.... Las apropian y contaminan. Con el agua también, el Bermejo, las napas, todo está contaminado con agrotóxicos... los acueductos que hacen para sacar agua del Bermejo, es para los campos de ellos [refiriendo a los empresarios de la zona], para sus cultivos... sino que, en muchos años, van a terminar secando el Bermejo... ya le cambiaron el cauce con las compuertas hace años. Lo van a secar” (trabajador rural de Pampa del Indio, junio 2017).

Cabe mencionar que mientras escribimos estas líneas, en el contexto actual y frente a una pandemia mundial producto del Covid 19, los sectores vulnerados de la sociedad argentina son los que más sufren esta crisis (Aljanati *et al.*, 2020). En este sentido, los pueblos indígenas

no solo se ven afectados por situaciones de pobreza por no poder trabajar normalmente, sino que también se ven altamente perjudicados por su falta de acceso al agua (para garantizar las medidas de higiene indicadas), y por la falta de montes donde cazar y recolectar alimentos como hacían décadas atrás.

En la localidad aquí trabajada, a principios del mes de abril de 2020, un habitante qom de la localidad fue gravemente herido por balas de plomo que la policía local disparó contra él. El hecho fue difundido por los medios provinciales luego de que este hombre, junto a su tío, ingresara al campo privado de “Don Panos” para cazar. Es importante recordar que “Don Panos” pertenece a la empresa UNITEC AGRO, que se instaló en la región en la década de 1990 y a partir de allí continuó expandiéndose territorialmente (como vimos al principio de este documento).

Nos interesa remarcar que en el escenario actual, en la zona de Pampa del Indio existen diversos problemas que afectan diferencialmente a las comunidades originarias: uno de ellos es el acceso al agua. Tal como analizamos, dicho acceso se producía a partir de canillas comunitarias y a través del reparto en camiones cisterna del municipio, que se redujo significativamente en este contexto. Además, una de las mayores dificultades que atraviesa la población de Pampa del Indio está vinculada al cierre de comedores que entregaban comida y el aumento -desorbitado- de precios en los alimentos en los comercios locales, lo cual genera un verdadero problema para garantizar la subsistencia de sus pobladores. Ante ello, una opción a la que recurren algunos integrantes del pueblo es acceder a las pocas zonas de monte que quedan en la localidad para conseguir alimento para sus familias, aunque tales hectáreas sean parte de los campos usurpados y privatizados (este fue el caso del joven que ingresó a principios de mes al campo de “Don Panos” y recibió disparos por parte de las fuerzas de seguridad).

Ante ello podemos afirmar que es de vital importancia implementar políticas públicas que contemplen realmente las necesidades y derechos de la población indígena y de los pequeños productores, dado

que se encuentran en una situación de extrema vulnerabilidad en el escenario actual.

BIBLIOGRAFÍA

- Aguiar, S.; Mastrangelo, M. E.; Garcia Collazo, M. A.; Camba Sans, G. H.; Mosso, C. E.; Ciuffoli, L.; Schmidt, M. A.; Vallejos, M.; Langbehn, C. L.; Caceres, D.M.; Merlinsky, M.G.; Paruelo, J.I.; Seghezze, L.; Staiano, L.; Texeira González, M. A.; Volante, J. N.; Verón, S. R. (2018). ¿Cuál es la situación de la Ley de Bosques en la Región Chaqueña a diez años de su sanción? Revisar su pasado para discutir su futuro. *Ecología Austral*. 28:400-417
- Aljanati, L; Alonso, M; Aragon, G; Brac, M; Castilla, M; Castellano, V; Cheriñavsky, S; Engelman, J; García, S; González, D; Herrera, V; Mancinelli, G; Maidana, C; Martínez, A; Miguez, R; Morey, E; Quispe, L; Real, A; Silva, S; Stecher, G; Tamagno, L; Valverde, S; Varisco, S; Voscoboinik, N; Weiss, M. (2020). Los efectos socioeconómicos y culturales de la pandemia COVID-19 y del aislamiento social, preventivo y obligatorio en las comunidades indígenas de la RMBA, NOA, NEA y Patagonia. Disponible en: <http://www.unsam.edu.ar/tss/wp-content/uploads/2020/04/0-INFORME-Efectos-COVID19-PI-LIAS-UNLP-ICA-FFyL-UBA-Informe-FINAL.pdf>
- Boelens, R., & Arroyo, A. (2013). Introducción: El agua fluye en dirección del poder. *Arroyo, Aline and Rutgerd Boelens (2013), 17*.
- Boletín Oficial de la República Argentina (2017). Segunda sección, año CXXV, número 33686, pp. 67—68.
- Brodersohn, V., Valenzuela, C., & Slutzky, D. (2009). *Dependencia interna y desarrollo. El caso del Chaco*. Resistencia: Librería La Paz.
- Casabone, U., Jimenez, B., Menna, F., Muller, M., Raffo, V., y Sciaballa, S. (s/f). *Camino hacia el aumento de la capacidad de acción y decisión de las mujeres*. Grupo del Banco Mundial, Argentina. [CARBIO]. Disponible en: <http://www.prov-estaciones.com.ar/boletin.php?boletin=11>
- Castilla, M. (2015). La Apropiación de Tierras en Pampa del Indio: consecuencias a nivel laboral y económico en la Comunidad Qom. *Revista Geo-Pantanal*, 18 (10): 111-120.

- Castilla, M. I. (2018). Territories and borders: processes of appropriating symbolic and geographical space in the indigenous communities of Pampa del Indio, Chaco. *Boletim do Museu Paraense Emílio Goeldi. Ciências Humanas*, 13 (3): 541-560.
- Escobar, A. (1998). *La invención del tercer mundo: construcción y deconstrucción del desarrollo*. Bogotá, Colombia: Norma.
- Escobar, A. (2005). El postdesarrollo como concepto y práctica social. En *Políticas de economía, ambiente y sociedad en tiempos de globalización* (17-31).
- Esteve, G. (2009). Más allá del desarrollo: la vida buena. *América Latina en Movimiento* (445).
- Ferguson, J. (1990). *The anti-politics machine: 'development', depoliticization and bureaucratic power in Lesotho*. Minnesota: University of Minnesota Press.
- García, I. L. (2007). Los cambios en el proceso de producción del algodón en el Chaco en las últimas décadas y sus consecuencias en las condiciones de vida de minifundistas y trabajadores vinculados. *Revista de estudios regionales y mercado de trabajo* (3), 111-134.
- Grillo, R. (1997). *Discourses of Development: Anthropological perspectives*. Nueva York: Berg Publishers.
- Informe Ministerio de Economía (s/f). Disponible en: https://www.economia.gov.ar/peconomica/docs/Complejo_Oleaginoso.pdf.
- Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INDEC) (2001). *Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas*. República Argentina.
- Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INDEC) (1991). *Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas*. Buenos Aires, Argentina.
- Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INDEC) (2012). *Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010* (p. 281). Tomo 1. Buenos Aires, Argentina.
- Kidd, S. (1995). Relaciones de género entre pueblos minimalistas del Chaco paraguayo: una perspectiva teórica y una consideración de los cambios actuales. *Suplementos antropológicos* 30 (1-2): 7-44.
- Koster, G. (2011). Unitec Agro SA incursiona en arroz y duplica su producción algodonera. *Diario Norte*. Disponible en:

<http://www.diarionorte.com/article/65741/unitec-agro-sa-incursiona-en-arroz-y-duplica-su-producción-algodonera>

- Krapovickas, J., Vilalta, J. P., Paolasso, P., Gasparri, I., López, B. C., & Montero, R. G. (2009). Correlaciones entre la expansión del cultivo de soja y las condiciones socioambientales en el Chaco Seco Argentino en la década de 1990. In *Geografía, territorio y paisaje: el estado de la cuestión: actas del XXI congreso de geógrafos españoles, Ciudad Real 27-29 de octubre de 2009* (1787-1802). Universidad de Castilla-La Mancha.
- Lins Ribeiro, G y Escobar, A. (2006). Las antropologías del mundo: transformaciones de la disciplina a través de los sistemas de poder. *Universitas humanística*, 61: 15-50.
- Luna, D. H. (2016). Agronegocio y violencia: dinámicas locales de un modelo global. *Revista Theomai* (34).
- Maidana, C. A. (2012). *Migrantes tobas (qom)* (Tesis de Doctorado). Facultad de Ciencias Naturales y Museo. La Plata, Argentina.
- Martínez, G. J., Beccaglia, A. M., & Llinares, A. (2014). Problemática hídrico-sanitaria, percepción local y calidad de fuentes de agua en una comunidad toba (qom) del Impenetrable (Chaco, Argentina). *Salud colectiva*, 10: 225-242.
- Muñoz, R., & Gallo, S. A. (2012). Conflictos por la tierra: El caso de la Unión Campesina del Chaco, 2002-2011. In *VII Jornadas de Sociología de la UNLP 5 al 7 de diciembre de 2012 La Plata, Argentina. Argentina en el escenario latinoamericano actual: Debates desde las ciencias sociales*. Universidad Nacional de La Plata. Facultad de Humanidades y Ciencias de la Educación. Departamento de Sociología.
- PET. (2019). *Plan Estratégico Territorial de la Provincia del Chaco 2018-2025*. Facultad de Arquitectura y Urbanismo de la Universidad Nacional del Nordeste Actualización del plan estratégico territorial de la provincia del Chaco 2018-2025. Buenos Aires: Consejo Federal de Inversiones.
- Periódico La Vaca (92) (2015). *La vida fumigada*. Disponible en: <http://www.la-vaca.org/mu92/la-vida-fumigada/>
- Portal Web Chaco prensa. (2018). Peppo Escucho las demandas del Consejo Qompi para el Complejo de Pampa del Indio. Fecha de publicación: 07 de junio de 2018. Disponible en: <https://www.chacoprensa.com/peppo-es-cucho-las-demandas-del-consejo-qompi-complejo-pampa-del-indio/>

- Portal web Lalanews. (2017). "En todos los parajes de Pampa del Indio encontramos contaminación por algún tipo de tóxico". Fecha de publicación 07 de abril de 2017. Disponible en: http://lalanews.com.ar/locales/-en-todos-los-parajes-de-pampa-del-indio-encontramos-contaminacion-por-algun-tipo-de-toxico_n14112.
- Ramírez, L. (2017). El acceso al agua potable en el Chaco [Argentina] y los progresos hacia el objetivo del milenio. Una mirada a través de la elaboración de un índice de criticidad. *Geográfica digital*, 10(20): 1-11.
- Schmidt, M. (2014). Territorio (s), desarrollo (in) sustentable y naturaleza colonizada. Una propuesta de abordaje conceptual. *Pampa: Revista Interuniversitaria de Estudios Territoriales*, (10): 101-130.
- Svampa, M. (2008). La disputa por el desarrollo: territorio, movimientos de carácter socioambiental y discursos dominantes. *Cambio de época. Movimientos sociales y poder político*, 1-31.
- Szymula, B. (2018) ¿Quién es responsable de la no finalización del segundo acueducto del interior? En Diario Chaco. Fecha de publicación 11 de Enero 2018. Disponible en: <http://www.diariochaco.com/noticia/quien-es-responsable-de-la-no-finalizacion-del-segundo-acueducto-del-interior>
- Vallejos, M, Volante, J, Mosciaro, M, Vale, L, Bustamante, L y Paruelo, J. (2015). Transformation dynamics of the natural cover in the Dry Chaco ecoregion: a plot level geo-database from 1976 to 201. *Journal of Arid Environments* 123:3-11.

Castilla, Malena Inés (2020), Ordenamiento territorial, políticas de planificación vial y gestión de cuencas hídricas en Pampa del Indio, provincia del Chaco (Argentina), *Revista Latinoamericana de Estudios Rurales* V (10). Recuperado de <http://www.ceilconicet.gov.ar/ojs/index.php/revistaalasru/article/view/681>